

Umweltpolitik

LG 5 28.03. – 06.06.19

Inhaltsverzeichnis

Immer noch eine Unbequeme Wahrheit – Unsere Zeit läuft	2
Ursachen	2
Auswirkungen	2
Karikatur analysieren	3
Karikaturen interpretieren	3
1. Einleitung	3
2. Die Karikatur beschreiben	3
3. Die Karikatur interpretieren	3
4. Die Karikatur bewerten	3
Ökologische Probleme	3
Träger, Ziele, Prinzipien und Instrumente	4
Träger der Umweltpolitik	4
Prinzipien der Umweltpolitik	4
Ziele der Umweltpolitik	4
Instrumente	5
Bsp: ordnungsrechtliches Instrument	5
Auswirkungen von Steuern auf einem vollkommenen Markt	5
Internalisierung externer Kosten	5
Soziale (externe) Kosten	5
Emissionshandel	6

Immer noch eine Unbequeme Wahrheit – Unsere Zeit läuft

Ursachen

- Medien machen nicht genug aufmerksam auf das Thema (20:00)
- Kein Kandidierender spricht über den Klimawandel (20:40)
- Donald Trump kündigte das Klimaschutzabkommen
- Energiekonzerne verhindern den Fortschritt von erneuerbaren Energiequellen
- Kohle-, Öl- Gaskraftwerke erzeugen Wärme und Unmengen an CO₂
- Indien will 400 neue Kohlekraftwerke bauen

Auswirkungen

- 07:17 14 der 15 heißesten Jahre wurden seit 2001 gemessen
- 07:21 Das heißeste war 2016 (stand 2017)¹
- 07:41 Es gibt mehr Extreme heiße Tage; die Glockenkurve verschob sich
- 08:25 13. April 2016 Grönland: Teile des Gletscher explodieren unter der Hitze
- 10:32 Swiss Camp Wetterstation in Zentralgrönland 12 Meter Eis verloren (kumuliert)
- 11:40 Gletschermühlen; Wasser untergräbt das Eis und schob es ,5m nach oben. Durch den geringeren Reibungswiderstand schwimmt das Eis schneller aufs offene Meer
- 14:32 Überschwemmungen in Miami Beach Florida
- 17:59 Meereslevelanstieg um min. 2 Meter in Florida
- 18:29 Kiribati hat Land gekauft, um die Bevölkerung um zu siedeln
- 36:06 In Nordchina sind die Lebenserwartungen aufgrund der Luftverschmutzung um 5,5 Jahre gesunken
- 41:05 Hitzerekord: 51°C, die Straßen schmelzen
- 42:23 Pakistan: 1200 Menschen bei Hitzewelle gestorben
- 42:50 Ausbreitungsgebiet des Zikavirus wird vergrößert und die Inkubationszeit wird beschleunigt
- 43:32 „Zum ersten Mal in der Geschichte wird schwangeren Frauen geraten, eine Region in den Vereinigten Staaten zu meiden“
- 43:42 In Afrika sollen die Frauen die nächsten 2 Jahre nicht schwanger werden bis eine Lösung gefunden wird
- 44:23 93% der Wärmeenergie geht in die Meere
- 44:33 Stürme werden stärker und zerstörerischer
- 45:02 New Yorks Küste wird überschwemmt²
Sturm in Takloban
- 50:48 Mehr Wasser in der Luft führt zu Regenbomben
- 51:43 Houston Texas 2 Überschwemmungen wie sie nur alle 500 Jahre vorkommen
- 52:39 Trockenere, längere Dürren, Brände entstehen
- 53:36 Syrien: Trockenperiode, 60% der Bauen verloren Existenz, schlimmste Dürre seit 900J
Klimaflüchtlinge
Erdrutsche

¹ 2018 ist das heißeste Jahr in Deutschland seit Anfang der Wetteraufzeichnung vor 130 Jahren (URL: <https://www.wr.de/panorama/2018-ist-das-waermste-jahr-je-gemessene-jahr-in-deutschland-id215710815.html>, 31.03.19

² URL: <https://www.youtube.com/watch?v=fBGGP79nrhI> The Verge, New York floods protection

Karikatur analysieren

- zeichnerische Darstellungsform
- Sachverhalt aus Politik, Wirtschaft oder Gesellschaft
- Überspitzt
- subjektive Sichtweise des Zeichners

Karikaturen interpretieren

1. Einleitung

- Name des Zeichners
- Quelle und Erscheinungsdatum
- Thema

2. Die Karikatur beschreiben

Durch eine genaue Beschreibung fällt die Interpretation leichter. Diese Fragen sollten beantwortet werden.

- Wen oder was sieht man (Personen, Objekte etc.)?
- Wie werden sie dargestellt (Mimik, Gestik, Körperhaltung, besondere Merkmale)?
- Wie ist die Karikatur aufgebaut? Was steht im Mittelpunkt/Vordergrund/Hintergrund?
- Welches Ereignis wird dargestellt?
- Welche Zeichen oder Symbole kann man erkennen?
- Wie lautet der Text (Sprechblase, Gedankenblase etc.) falls vorhanden?

3. Die Karikatur interpretieren

- Erklären der Botschaft des Zeichners
- Analysieren der Bedeutung der einzelnen Bildelemente
- erläutern des Zusammenhangs von Thema, Aussage und Stilmitteln

Diese Fragen können helfen:

- Wen stellen die Personen und die Gegenstände dar?
- Welche Bildelemente sagen etwas aus?
- Was drücken diese Bildelemente aus?
- Was ist die Absicht des Zeichners? Was stellt er dar? Was kritisiert er?
- Was ist die Gesamtaussage der Karikatur?

4. Die Karikatur bewerten

- Wie findet man die Karikatur?
- Ist die Karikatur berechtigt?
- Ist die gewählte Darstellung angemessen oder zu stark überzeichnet?
- Stimmt man der Meinung des Karikaturisten zu?
- Begründung der Meinung

Ökologische Probleme

Der ökologische Fußabdruck macht Lebensstile messbar. Es werden alle Flächen wie Wälder, Meere aber auch die Produktivität der Oberfläche berücksichtigt. Zusammen ist es die **Biokapazität der Erde**. Auf der anderen Seite steht wie viel die Menschen nutzen. Seit den 80er Jahren verbrauchen wir mehr als wir im Jahr zur Verfügung haben. Pro Erdbewohner stehen 1,7 globale Hekta (gha) zur Verfügung. Deutschland hat einen Durchschnitt von 5gha pro Kopf. In Bangladesch sind es nur 0,8gha.

Typische Maßnahmen Energie im Haushalt zu sparen findest du hier: immonet.de

Träger, Ziele, Prinzipien und Instrumente

Träger der Umweltpolitik

- Gebietskörperschaften (EU, Bund, Länder, Gemeinden) -> Umsetzung und Gesetze
 - Einheitliche Gesetze durch den Bund (keine Rücksicht auf Belastungsunterschiede)
 - Umsetzung durch Länder
 - Einfluss der EU gestiegen
 - Verordnung und Richtlinien werden durch die unterste Ebene, die es auch erfüllen kann wahrgenommen -> ist das Problem z.B. regional soll es auch regional (nicht europäisch) gelöst werden
- Gesellschaftliche Gruppierungen (indirekt)
 - Wahrnehmung in der Öffentlichkeit spielt eine große Rolle
 - Unternehmensverbände wollen Kostenbelastung begrenzen
 - Umweltverbände wollen größtmöglichen Umweltschutz
 - Beide nähern sich an
 - Umweltverbände erkennen ökonomische Notwendigkeit
 - Unternehmen erkennen Umweltschutz als Imagefaktor

Prinzipien der Umweltpolitik

Vermeidung von Umweltbelastung

- Kooperationsprinzip
 - Gemeinsame Aufgabe
 - „Umweltschützer“ sollen mit einbezogen werden und Informationen liefern
- Vorsorgeprinzip
 - Langfristig planen (vorsorglich)
 - Leitbild: nachhaltige Entwicklung

Aufteilung der Kosten

- Verursacherprinzip (als umweltpolitische Leitlinie)
 - Kosten übernimmt Verursacher
 - Nicht immer anwendbar / wirtschaftlich tragbar
- Gemeinlastprinzip
 - Verursacher Gruppe oder Gemeinschaft trägt die Kosten
 - Bsp.: Staat finanziert Umweltschutz
 - Nur als Ausnahme, denn es begünstigt Trittbrettfahrer

Ziele der Umweltpolitik

„Der Staat schützt auch in Verantwortung für die künftigen Generationen die natürlichen Lebensgrundlagen und die Tiere im Rahmen der verfassungsmäßigen Ordnung durch die Gesetzgebung und nach Maßgabe von Gesetz und Recht durch die vollziehende Gewalt und die Rechtsprechung.“

– GG 20 a

Ziel aus dem magischen Viereck: Erhaltung einer Lebenswerten Umwelt

Instrumente

ordnungsrechtlich	ökonomisch (marktwirtschaftlich)	kooperativ (informell)
- Ge- und Verbote	- Emissionszertifikate	- Selbstverpflichtungen
- Anmelde-, Auskunfts- und Anzeigepflicht	- Steuern	- Absprechen
- Umweltverträglichkeitsprüfung	- Gebühren	- Apelle
	- Subventionen	- Aufklärung
	- Haftungsregelungen	- Beratung

Bsp: ordnungsrechtliches Instrument

Es soll der Schadstoffausstoß um 50% gesenkt werden. Entweder reduziert jedes Unternehmen seinen Ausstoß um 1t (also 50%) oder Möglichkeit 2. Die drei Unternehmen mit den geringsten Grenzkosten der Schadensvermeidung senken ihren Ausstoß um jeweils 2t. Das Umwelttechnische Ergebnis ist das Gleiche: der Ausstoß wird bei beiden Varianten um 6t gesenkt. Die zweite Möglichkeit ist in dem Beispiel aber deutlich günstiger. Allerdings müssten die drei Unternehmen (A,B und C) die Kosten tragen bzw. sie müssten gleichmäßig verteilt werden. Der Grundsatz eines Gesetzes alle gleich zu behandeln würde damit nicht mehr erreicht werden.

Auswirkungen von Steuern auf einem vollkommenen Markt

$$x^A = p - 10 \text{ und } x^N = -0,5p + 65$$

Der Gleichgewichtspreis und die -Menge können durch Gleichsetzen oder durch das nach y Umstellen und *GTR: calc, intersect* ermittelt werden.

Gleichsetzen:

$$\begin{aligned} x^A(p) &= x^N(p) \\ p - 10 &= -0,5p + 65 \quad | +10 \quad | + 0,5p \\ 1,5p &= 75 \quad | : 1,5 \\ p &= 50 \end{aligned}$$

Und jetzt noch einsetzen:

$$x^A(50) = 40$$

Oder mit dem GTR, dazu erst nach y bzw. p umstellen:

$$x = p - 10 \Rightarrow p = x + 10 \text{ und } x = -0,5p + 65 \Rightarrow p = -2x + 130$$

Der Vorteil: Die Funktion können vom Taschenrechner gezeichnet werden und die Integrale für die Konsumenten- und Produzentenrente können einfacher berechnet werden.

Wenn die Regierung eine Steuer in Höhe von 30GE erhebt, sinkt die Gesamtwohlfahrt um 150. Dennoch kann dies einen Vorteil haben. Der größte wird wohl ein Planet sein, auf dem man noch leben kann.

Internalisierung externer Kosten

Soziale (externe) Kosten

Bei der Produktion von Produkten/Dienstleistungen kann die Umwelt belastet werden. Ein Beispiel ist z.B. Feinstaub der draußen hängende Kleidung verschmutzt, weswegen sie öfter gewaschen werden müssen. Die Kosten gelangen nicht in die Preiskalkulation, sondern müssen andere tragen. Deswegen versucht man durch umweltpolitische Maßnahmen die Kosten zu internalisieren. In dem Beispiel bräuchte das Unternehmen z.B. einen Feinstaubfilter.

Möglichkeiten zur Internalisierung externer Kosten bieten u. a.:

- Verhandlungen (z.B. freiwillige Selbstverpflichtungen von Unternehmen)
- Verursacherhaftung (z.B. Umwelthaftungsrecht)
- Besteuerung von Schadstoffemissionen (z.B. Ökosteuer)
- Handel mit Verschmutzungsrechten (Umweltzertifikate)

Diese Instrumente können durch staatliche Auflagen in Form von Geboten/Verboten ergänzt werden.

Emissionshandel

Verschmutzungsrechte berechtigen den Inhaber eine bestimmte Menge an Schadstoffen in einem Zeitraum ausstoßen. Sie lösen das vorherige Problem. Unternehmen, für die eine Schadstoffsenkung sehr geldintensiv ist, können Zertifikate von Unternehmen erwerben, die dies mit einem deutlich geringeren Aufwand erzielen können. Dadurch sparen alle Unternehmen Kosten (im Vergleich zum Gesetz) und das Umweltziel wird erreicht.

Ohne Emissionshandel:

Betrieb	A	B	insgesamt
CO ₂ -Ausstoß vorher	800t	800t	1.600t
CO ₂ -Ausstoß nachher	700t	700t	1.400t
Vermeidungskosten	20.000€	10.000€	30.000€

Mit Emissionshandel:

Betrieb	A	B	insgesamt
CO ₂ -Ausstoß vorher	800t	800t	1.600t
Emissionsrechte	700t	700t	1.400t
Preis der Emissionsrechte	<200€/t	>100€/t	
CO ₂ -Ausstoß nachher	800t	600t	1.400t
Vermeidungskosten	0€	20.000€	20.000€
Kosten für Emissionsrechte (150€/t)	15.000€	-15.000€	
Gesamtkosten	15.000€	5.000€	20.000€
Ersparnis	5.000€	5.000€	10.000€